

# Экспертиза проектов охраны водных ресурсов



Автор  
**Долженко Лидия Алексеевна**  
Кандидат технических наук  
Доцент  
Кафедра «Водоснабжения и водоотведения»  
Долженко Л.А. – доцент кафедры  
сертификация и экспертиза  
водоохранной деятельности

# Экологическая экспертиза (ЭЭ)

- установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта ЭЭ хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области ООС, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на ОС

# Законодательство, регулирующее отношения в области ЭЭ

Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об  
охране окружающей среды» (ст.ст. 32-33)

Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ  
«Об экологической экспертизе»

# Основные положения Федерального закона «Об экологической экспертизе»

- *принципы экологической экспертизы;*
- *полномочия в области экологической экспертизы федеральных органов государственной власти, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления;*
- *порядок проведения ГЭЭ, включая:*
- *объекты ГЭЭ федерального уровня и уровня субъектов Российской Федерации;*
- *порядок формирования экспертной комиссии ГЭЭ; права и обязанности эксперта и руководителя; принятие заключения ГЭЭ;*
- *порядок проведения ОЭЭ, включая: объекты ОЭЭ; условия проведения ОЭЭ; отказ в государственной регистрации заявления о проведении ОЭЭ; принятие заключения ОЭЭ;*
- *права и обязанности заказчиков документации, подлежащей экологической экспертизе;*
- *финансирование государственной и общественной экологической экспертизы;*
- *виды нарушений законодательства Российской Федерации об экологической экспертизе;*
- *порядок разрешения споров в области экологической экспертизы между субъектами Российской Федерации и между муниципальными образованиями.*



# Основные законодательные материалы

- международные договоры, конвенции, соглашения;
- федеральные и региональные (на уровне субъектов РФ) законы; .
- указы Президента и постановления (распоряжения) исполнительных властей субъектов РФ;
- системы государственных стандартов (ГОСТ и СНиП) и региональных стандартов и нормативов;
- системы отраслевых стандартов (ОСТ, СанПиН, ПДК);
- система межведомственной и ведомственной нормативной документации (инструкции, правила, порядок и т.п.).

# Принципы экологической экспертизы

- презумпция потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной и иной деятельности;
- обязательность проведения государственной экологической экспертизы до принятия решений о реализации объекта;
- комплексность оценки воздействия на окружающую природную среду хозяйственной и иной деятельности и его последствий;
- обязательность учета требований экологической безопасности;
- достоверность и полнота информации, представляемой на экологическую экспертизу;
- независимость экспертов экологической экспертизы при осуществлении ими своих полномочий;
- научная обоснованность, объективность и законность заключений экологической экспертизы;
- гласность, участие общественных организаций (объединений), учет общественного мнения;
- ответственность участников экологической экспертизы и заинтересованных лиц за организацию, проведение, качество экологической экспертизы.

# Виды ЭЭ

## Государственная ЭЭ

- Организуется и проводится государственными органами власти в области ЭЭ в порядке, установленном ФЗ «Об экологической экспертизе», иными нормативными правовыми актами
- Проводится на федеральном и региональном уровнях
- Финансируется за счет средств заказчика ГЭЭ

## Общественная ЭЭ

- Организуется и проводится по инициативе граждан, общественных организаций, а также по инициативе органов местного самоуправления
- Проводится общественными организациями, зарегистрированными в установленном порядке и основным направлением деятельности которых в соответствии с их уставами является ООС, в т.ч. организация и проведение ЭЭ

# Объекты ГЭЭ

- Объекты ГЭЭ федерального уровня (ст. 11 ФЗ «Об экологической экспертизе»)
- Объекты ГЭЭ регионального уровня (ст. 12 ФЗ «Об экологической экспертизе»)



**Управление государственной  
экологической экспертизы  
Федеральной службы по  
экологическому,  
технологическому и  
атомному надзору  
Правительства Российской  
Федерации  
(Ростехнадзор)**

Отдел государственной экологической  
экспертизы предпроектной и проектной  
документации на создание  
промышленных объектов

Отдел государственной экологической  
экспертизы проектов правовых актов и  
программ

Отдел обеспечения экологической  
безопасностью при особых видах  
воздействия

**Управление особо  
охраняемых природных  
территорий,  
государственной  
экологической экспертизы и  
разрешительной  
деятельности Федеральной  
службы по надзору в сфере  
природопользования  
Министерства природных  
ресурсов Российской  
Федерации  
(Росприроднадзор МПР  
России)**

Отдел особо охраняемых природных  
территорий

Отдел государственной экологической  
экспертизы

Отдел разрешительной деятельности

Долженко Л.А. Стандартизация,  
сертификация и экспертиза  
водоохранной деятельности

# Полномочия субъектов РФ

- организация и проведение ГЭЭ объектов регионального уровня;
- принятие нормативных правовых актов в области ЭЭ объектов регионального уровня с учетом специфики экологических, социальных и экономических условий субъекта РФ;
- осуществление контроля за соблюдением законодательства об ЭЭ при осуществлении хозяйственной и иной деятельности на объектах, подлежащих государственному экологическому контролю, осуществляемому органами исполнительной власти субъектов РФ;
- информирование населения о намечаемых и проводимых экологических экспертизах и об их результатах;
- получение от соответствующих органов информации об объектах ЭЭ, реализация которых может оказывать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду в пределах территории соответствующего субъекта РФ;
- делегирование экспертов для участия в качестве наблюдателей в заседаниях экспертных комиссий ГЭЭ объектов ЭЭ в случае реализации этих объектов на территории соответствующего субъекта РФ

# Полномочия органов местного самоуправления

- Делегирование экспертов для участия в качестве наблюдателей
- Организация общественных обсуждений
- Организация общественных экологических экспертиз
- Принятие и реализация в пределах своих полномочий решений по вопросам ЭЭ на основании результатов общественных обсуждений
- Информирование федеральных органов исполнительной власти в области ЭЭ о намечаемой деятельности на соответствующей территории
- Информирование органов прокуратуры, государственных органов власти в области ООС о начале реализации объекта ЭЭ без положительного заключения ГЭЭ



# Обязательные условия проведения ГЭЭ

- Представление заказчиком полного пакета материалов в соответствии со ст.14 ФЗ "Об экологической экспертизе"
- Предварительная оплата проведения государственной экологической экспертизы заказчиком документации в полном объеме (в соответствии со сметой расходов)



# Объекты государственной экологической экспертизы

- проекты технической документации на новые технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, а также технической документации на новые вещества, которые могут поступать в природную среду;
- проектная документация объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения;

С 01 июля 2015:

- **проектная документация объектов, используемых для размещения и (или) обезвреживания отходов I - V классов опасности, в том числе проектная документация на строительство, реконструкцию объектов, используемых для обезвреживания и (или) размещения отходов I - V классов опасности;**
- **проекты вывода из эксплуатации указанных объектов;**
- **проекты рекультивации земель, нарушенных при размещении отходов I - V классов опасности, и земель, используемых, но не предназначенных для размещения отходов I - V классов опасности.**



# Срок организации государственной экологической экспертизы

**Проверка полноты и достаточности представленных материалов – 7 дней со дня регистрации материалов**

- **При соответствии** - о необходимости оплаты проведения ГЭЭ в течение 30 дней со дня получения счета.
- **При несоответствии** - о сроках представления материалов в полном объеме.

**При отсутствии документа, подтверждающего оплату проведения ГЭЭ или при непредставлении в установленный срок запрашиваемых материалов государственная экологическая экспертиза не проводится, а материалы возвращаются заказчику.**

**Начало срока проведения государственной экологической экспертизы устанавливается не позднее чем через 30 дней после получения документа, подтверждающего ее оплату.**

**Срок проведения государственной экологической экспертизы определяется сложностью объекта государственной экологической экспертизы, устанавливаемой в соответствии с нормативными документами федерального органа исполнительной власти в области экологической экспертизы, но не должен превышать шесть месяцев.**

# Перечень и состав документации, представляемой на ГЭЭ

- Проектная документация,
- документация, содержащей материалы оценки воздействия на окружающую природную среду хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит государственной экологической экспертизе;
- положительных заключений и/или документов согласований органов федерального надзора с органами местного самоуправления;
- заключений федеральных органов исполнительной власти по объекту ГЭЭ;
- заключений ОЭЭ в случае ее проведения;
- материалов обсуждений объекта экологической экспертизы с гражданами и общественными организациями, организованных органами местного самоуправления.



# Экологическое обоснование планируемой деятельности

- разработать экологическое обоснование планируемой деятельности;
- согласовать условия природопользования с надзорными организациями;
- на основе согласования условий природопользования, выполнить оценку потенциального воздействия на окружающую среду;
- определить размеры санитарно-защитной зоны (СЗЗ) и зоны воздействия (ЗВ);
- по представлению надзорных органов разработать декларацию о безопасности промышленного объекта и проект решений по проблемам природопользования.
- Состав материалов предпроектной документации определяется СП 11-01-95.



# Состав экспертной комиссии государственной экологической экспертизы

- руководитель,
- ответственный секретарь,
- члены экспертной комиссии (нечетное количество)

# Требования к эксперту ГЭЭ

- Эксперт ГЭЭ – специалист, обладающий научными и (или) практическими познаниями по рассматриваемому вопросу и привлеченный государственным органом власти в области ЭЭ по соответствующим направлениями науки, техники, технологии
- Эксперт ГЭЭ участвует в ее проведении в соответствии с техническим заданием, утвержденным руководителем государственного органа власти в области ЭЭ
- Экспертом ГЭЭ не может быть представитель заказчика или разработчика документации, подлежащей ГЭЭ, либо гражданин или представитель юридического лица, состоящие в договорных отношениях с указанными заказчиком или разработчиком объекта ГЭЭ

# Оформление результатов общественных слушаний об экологической экспертизе

## В официальных изданиях указывается следующая информация:

- название, цели и месторасположение намечаемой деятельности;
- наименование и адрес заказчика или его представителя;
- примерные сроки проведения оценки воздействия на окружающую среду;
- орган, ответственный за организацию общественного обсуждения;
- предполагаемая форма общественного обсуждения (опрос, слушания, референдум и т.п.), а также форма представления замечаний и предложений;
- сроки и место доступности ТЗ по оценке воздействия на окружающую среду;
- иная информация.

Заказчик обеспечивает проведение **общественных слушаний** по планируемой деятельности с **составлением протокола**, в котором четко **фиксируются** основные **вопросы обсуждения**, а также **предмет разногласий** между общественностью и заказчиком (если таковой был выявлен). **Протокол подписывается представителями органов исполнительной власти и местного самоуправления, граждан, общественных организаций (объединений), заказчика.**



# Заключение ГЭЭ

- Заключение ГЭЭ – документ, подготовленный экспертной комиссией ГЭЭ, содержащий обоснованные выводы о соответствии документации, обосновывающей намечаемую в связи с реализацией объекта ГЭЭ хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области ООС, одобренный квалифицированным большинством списочного состава указанной экспертной комиссии и соответствующий заданию на проведение ЭЭ, выдаваемому государственным органом власти в области ЭЭ
- Заключение, подготовленное экспертной комиссией ГЭЭ, подписывается руководителем этой экспертной комиссии, ответственным секретарем и всеми ее членами и не может быть изменено без их согласия
- Заключение, подготовленное экспертной комиссией ГЭЭ, после его утверждения государственным органом власти в области ЭЭ приобретает правовой статус заключения ГЭЭ



# Общая структура экспертного заключения

- Перечень материалов, представленных на рассмотрение эксперта
- Основные положения рассмотренных материалов.
- Анализ объекта экспертизы и оценка допустимости уровня предполагаемых воздействий на окружающую среду.
- Замечания по рассмотренным материалам и предложения по их учету и рекомендации по доработке документации.
- Выводы

# Положительное заключение ГЭЭ теряет юридическую силу в случае:

- доработки объекта ГЭЭ по замечаниям проведенной ранее ГЭЭ;
- изменения условий природопользования специально уполномоченным на то государственным органом в области охраны окружающей природной среды;
- реализации объекта ГЭЭ с отступлениями от документации, получившей положительное заключение, и (или) в случае внесения изменений в указанную документацию;
- истечения срока действия положительного заключения ГЭЭ;
- внесения изменений в проектную и иную документацию после получения положительного заключения ГЭЭ

# Основанием для повторного рассмотрения материалов по объектам экспертизы являются:

- доработка материалов по замечаниям и предложениям, изложенным в уведомлении экспертного подразделения, которое проводило первоначальное рассмотрение материалов, направленных на ГЭЭ, или содержащимся в отрицательном заключении экспертной комиссии;
- изменение условий природопользования;
- реализация объекта экспертизы с отступлениями от ранее принятых решений, получивших положительное заключение ГЭЭ;
- истечение срока действия положительного заключения ГЭЭ;
- решение суда, арбитражного суда.

# Нарушения законодательства Российской Федерации об экологической экспертизе

- **Уголовная ответственность** (тяжкие прямые или косвенные экологические и иные последствия)
- **Административная ответственность**
- **Материальная ответственность** (компенсация расходов из-за неправомерных действий лиц, организующих экспертизу)
- **Гражданско-правовая ответственность** (возмещение убытков и материального вреда)



# Размер административного штрафа за нарушения законодательства об экологической экспертизе

Вид нарушения	Размер административного штрафа, МРОТ		
	Граждане	Должностные лица	Юридические лица
Невыполнение требований законодательства об обязательности проведения государственной экологической экспертизы	10-15	30-50	400-500
Осуществление деятельности, не соответствующей документации, которая получила положительное заключение государственной экологической экспертизы	15-20	30-50	400-500
Незаконный отказ в государственной регистрации заявлений о проведении общественной экологической экспертизы		10-20	

# Благодарю за внимание!



Долженко Л.А. Стандартизация,  
сертификация и экспертиза  
водоохранной деятельности